

PROYECTO URBANO INTEGRAL COMO PROPUESTA PARA LA PLANIFICACIÓN DEL SECTOR SAN MATEO EN PEREIRA'

Integral urban project as a proposed tool for planning the San Mateo sector in Pereira

Esneider Ospina Zapata²

¹ Artículo realizado como elemento complementario a la sustentación de un proyecto académico en la Universidad Católica de Pereira.

² Aspirante a magíster en Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Católica de Pereira. Arquitecto, de la Universidad Católica de Pereira. Gerente de la oficina E-studio en la ciudad de Pereira. Contacto: ospinaesneider@gmail.com

RESUMEN

Este artículo expone la particularidad de un proyecto urbano integral, cómo se encuentra estructurado, su metodología para la actuación sobre un territorio determinado y su consideración para generar una intervención en el sector San Mateo de la ciudad de Pereira, donde se plasmarán los propósitos y principios que este contiene como herramienta de planificación para resolver las necesidades y problemáticas en diferentes entornos. Se busca entender por qué las ciudades no se deberían construir por el actuar de unos pocos, ya que son la consolidación de todos los que habitan en ella.

PALABRAS CLAVE

comunidad; territorio; componente físico; componente social; componente institucional.

ABSTRACT

This article exposes the particularity of an Integral Urban Project, as it is structured, its methodology for action on a given territory and its consideration to generate an intervention in the San Mateo sector of the city of Pereira where the purposes and principles that would be embodied This contains as a planning tool to solve the needs and problems in different environments. The main result sought is to understand that cities should not be built by the actions of a few, since this is the consolidation of all those who inhabit it.

KEY WORDS

Community; territory, physical component; social component; institutional component.

*Primera versión recibida el 18 de junio de 2019.
Versión final aprobada el 14 de enero de 2020.*

*Para citar este artículo: Ospina Zapata, Esneider. “Proyecto urbano integral como propuesta para la planificación del sector San Mateo en Pereira”.
En: *Graffias Disciplinares de la UCPNo.* 42 (Julio - Diciembre de 2018)., pp.7-20.*

Figura 1. Imaginarios ciudadanos



Fuente: Elaboración propia (2018)

Este artículo expone y analiza un instrumento que sirve a la administración local y demás actores presentes en el territorio para afrontar las transformaciones que requiere la ciudad de Pereira, como el traslado del batallón San Mateo, que dejará un gran vacío urbano, unido a las problemáticas sociales de pobreza, inseguridad, déficit de espacio público efectivo, asentamientos informales, discontinuidad de la movilidad, del medioambiente y carencia de vivienda adecuada en el sector.

Emplear una herramienta de planificación que abarque los diversos aspectos encontrados en una zona, promueva un desarrollo equitativo, permita la articulación del carente tejido del sector y la ciudad existente y resuelva los problemas allí presentes debe ser el primer paso para consolidar el espacio urbano. Como lo menciona Jan Gehl (2010): “Los aspectos más importantes del espacio urbano deben estar entretejidos para formar un conjunto sólido y convincente” (p. 192).

Actualmente, el predio del batallón San Mateo, según el Acuerdo 35³, se debe intervenir a través de una actuación urbana integral (AUI⁴), formulada por la municipalidad, que haga parte de los instrumentos de planificación intermedia definidos por el municipio.

Figura 2 - Instrumentos de planificación del municipio de Pereira

- 3. De carácter municipal**
 - a) Plan de Ordenamiento Territorial (POT)
 - b) Planes Maestros (PM)

- 4. Planificación intermedia**
 - a) Planes Zonales (PZ)
 - b) Unidades de Planificación Rural (UPR)
 - c) Planes Parciales (PP)
 - d) Macroproyectos (MAC)
 - e) Actuaciones Urbanas Integrales (AUI)
 - f) Planes Especiales de Manejo y Protección (PEMP)

Fuente: POT Pereira Acuerdo 35 (2016, p.269)

De lo anterior se puede resaltar que es necesario buscar un instrumento de mayor rango para abordar la transformación. Lo primero que se debe considerar es que este será un sector de la ciudad, no un elemento independiente como lo era hasta el momento; lo segundo, es que representa un gran valor para la población del territorio, desde los procesos de origen⁵ hasta los imaginarios y los esfuerzos académicos que se han venido construyendo a raíz del traslado.

Metodología

En relación con lo anterior, los proyecto urbano integral (PUI), que “prevalecen sobre los instrumentos de gestión territorial al ser instituidos a través de Planes Maestros Estructurantes de orden jerárquico superior” (Laboratorio Medellín, 2011, p 85), son una herramienta de planificación de carácter municipal entre los planes maestros y el plan de ordenamiento territorial (POT), que

3 Acto por el cual se adoptó el plan de ordenamiento territorial del municipio de Pereira como instrumento para orientar y administrar el proceso de ordenamiento del territorio municipal.

4 Se entiende por actuaciones urbanas integrales el desarrollo de programas y proyectos derivados de las políticas y estrategias contenidas en el plan de ordenamiento territorial de la respectiva entidad municipal o distrital, o de planes parciales formulados de acuerdo con las directrices de tales políticas y estrategias (Consejo Municipal de Pereira, 2016).

5 La historia se remonta a 1948, cuando ciudadanos de todas las clases sociales contribuyeron en una colecta pública para que la Sociedad de Mejoras pudiera comprar un nuevo lote para los cuarteles militares. Así, tras un sorprendente acto de civismo, se construyó la guarnición militar (Revista Semana, 2016).

innovan en el desarrollo de intervenciones integrales de urbanismo sostenible con modelos participativos para dar respuesta a las necesidades concretas del territorio y de su población.

Figura 3 - Integración Instrumento de Planificación

- 3. De carácter Municipal**
 - a) Plan de Ordenamiento Territorial (POT)
— Proyecto Urbano Integral
 - b) Planes Maestros (PM)
- 4. Planificación intermedia**
 - a) Planes Zonales (PZ)
 - b) Unidades de Planificación Rural (UPR)
 - c) Planes Parciales (PP)
 - d) Macroproyectos (MAC)
 - e) Actuaciones Urbanas Integrales (AUI)
 - f) Planes Especiales de Manejo y Protección (PEMP)

Fuente: Adaptada de POT Pereira Acuerdo 35 (2016, p.269)

En el año 2004, el municipio de Medellín y la Empresa de Desarrollo Urbano (EDU) buscaban un instrumento que permitiera definir el territorio como lugar focalizado de políticas públicas, donde las intervenciones permitieran aumentar la calidad de vida, la inclusión social y la equidad en una porción de ciudad determinada. De esta iniciativa surgió el proyecto urbano integral, a través de un acuerdo establecido entre estas dos entidades, que recogía las políticas públicas consignadas periódicamente en los planes de desarrollo como: el Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales de Medellín (PRIMED), Medellín Solidaria; Programa Bandera para la Reducción de la Pobreza y el concepto de urbanismo social, entre otros.

Este instrumento no solo integró los programas que se desarrollaban en Medellín, también se fortaleció a través de la experiencia de Bogotá durante la década de los noventa donde la cultura ciudadana como término de convivencia cambió los hábitos de esa ciudad. Luego se analizarían en esta misma línea:

El Programa Favela Barrio (1994) y el Programa Nove Baixada en Río de Janeiro, Habitar Brasil (Brasil), el Programa Chile-Barrio (Chile), el Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (Uruguay), Subprograma de Mejoramiento de Barrios (Bolivia) y el Programa Mejoramiento de Barrios de Argentina, Promeda (Argentina); *Program Assesment Rating Tool Review*

(PART) de Estados Unidos. (Laboratorio Medellín, 2011, p. 94)

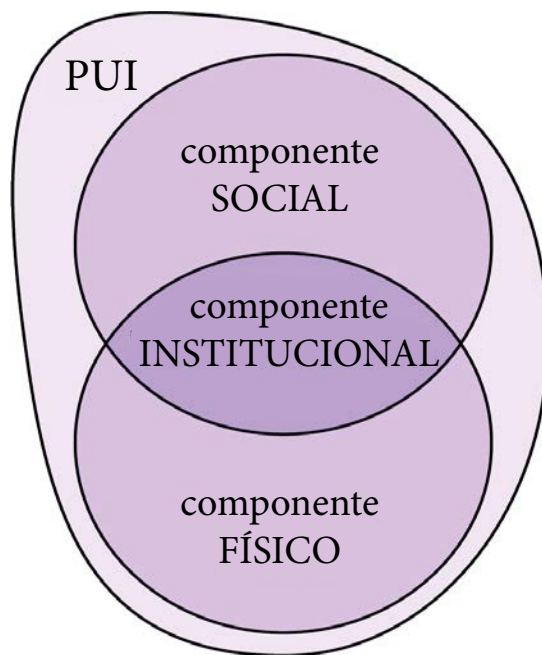
El resultado de estas exploraciones, junto con los trabajos que se desarrollaban en campo, sirvió de argumento para el inicio del primer PUI propuesto en la comuna 1 y 2 de Medellín, que presentaban los índices más bajos de calidad de vida en esa capital; asimismo, se aprovecharon las obras que en ese momento estaba desarrollando el Metrocable para realizar una actuación integral en el sitio, denominada PUI Nororiental.

Paralelamente a esta puesta en marcha, se definieron cuatro PUI más, para un total de cinco, que compartían los mismos lineamientos de actuar en zonas donde se realizaran proyectos de infraestructura y el índice de desarrollo humano fuera bajo. Lo anterior sirvió para consolidar esta herramienta, así:

El Proyecto Urbano Integral es un instrumento de intervención urbana que abarca la dimensión de lo físico, lo social y lo institucional, con el objetivo de resolver problemáticas específicas sobre un territorio definido, colocando todas las herramientas del desarrollo de forma simultánea en función del área de intervención. (EDU, 2008 p.1)

Este mecanismo concentra la inversión municipal para garantizar igualdad, calidad de vida e inclusión social, a la vez que crea programas y proyectos con la comunidad, coordinados interinstitucionalmente. Como ya lo ha mencionado Gehl (2010): “Poner las necesidades de la población que usa y vive en las ciudades por delante de todo, es una tarea primordial de cara al futuro” (p. 6).

Figura 4. Componentes del Proyecto Urbano Integral



Fuente: Adaptada de Medellín modelo de transformación urbana (2007 p.56)

Los PUI están estructurados por 3 componentes: Social: la comunidad participa activamente en todas las etapas del proceso, desde la identificación de problemáticas y oportunidades por medio de recorridos de campo, hasta la formulación y aprobación de los proyectos por medio de la utilización de prácticas de diseño participativo, como los talleres de imaginarios.

Físico: incluye la construcción y mejoramiento de espacios públicos, de vivienda; adecuación y construcción de edificios públicos, y recuperación de medio ambiente con la construcción de parques.

Institucional: es la coordinación integral de las acciones de todas las dependencias

del Municipio en una zona. También se promueven alianzas con el sector privado, ONG, organismos nacionales e internacionales y con las organizaciones comunitarias. (EDU, 2010 p.1)

Estos tres componentes son la base en la cual se estructuran los PUI y son resultado de una construcción que se dio en el tiempo a partir de ensayo y error; su función es fortalecer y generar una propuesta metodológica como resultado de los proyectos planeados, diseñados, ejecutados y evaluados constantemente sobre el territorio, definiendo que “cada territorio, según sus especificidades, requerirá de diversidad de acciones y énfasis temáticos diferenciados” (EDU-urbam EAFIT, 2005, p. 59).

Figura 5. Metodología del proyecto urbano integral PUI Nororiental



Fuente: EDU-urbam EAFIT (2005, p.59)

Los proyectos urbanos integrales se están convirtiendo en una herramienta de gestión e intervención adecuada de las dinámicas de las ciudades latinoamericanas y, por ello, se puede apreciar su replicabilidad en lugares como Río de Janeiro, *Complexo do Alemão*;⁶ Lima, Proyecto Urbano Integral (PUI) Mariscal Cáceres; y Buenos Aires, con su Proyecto Urbano Integral Comuna 8⁷. Estos proyectos presentan pequeñas variaciones en su marco metodológico, pero mantienen su estructura esencial.

Resultados

En el caso de Pereira, y en particular desde la Maestría en Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Católica de Pereira, se ha

dado inicio al proceso de exploración de las dinámicas que el sector San Mateo contiene, realizando indagaciones para demostrar que este lugar representa una valiosa oportunidad para realizar un desarrollo integral en la ciudad.

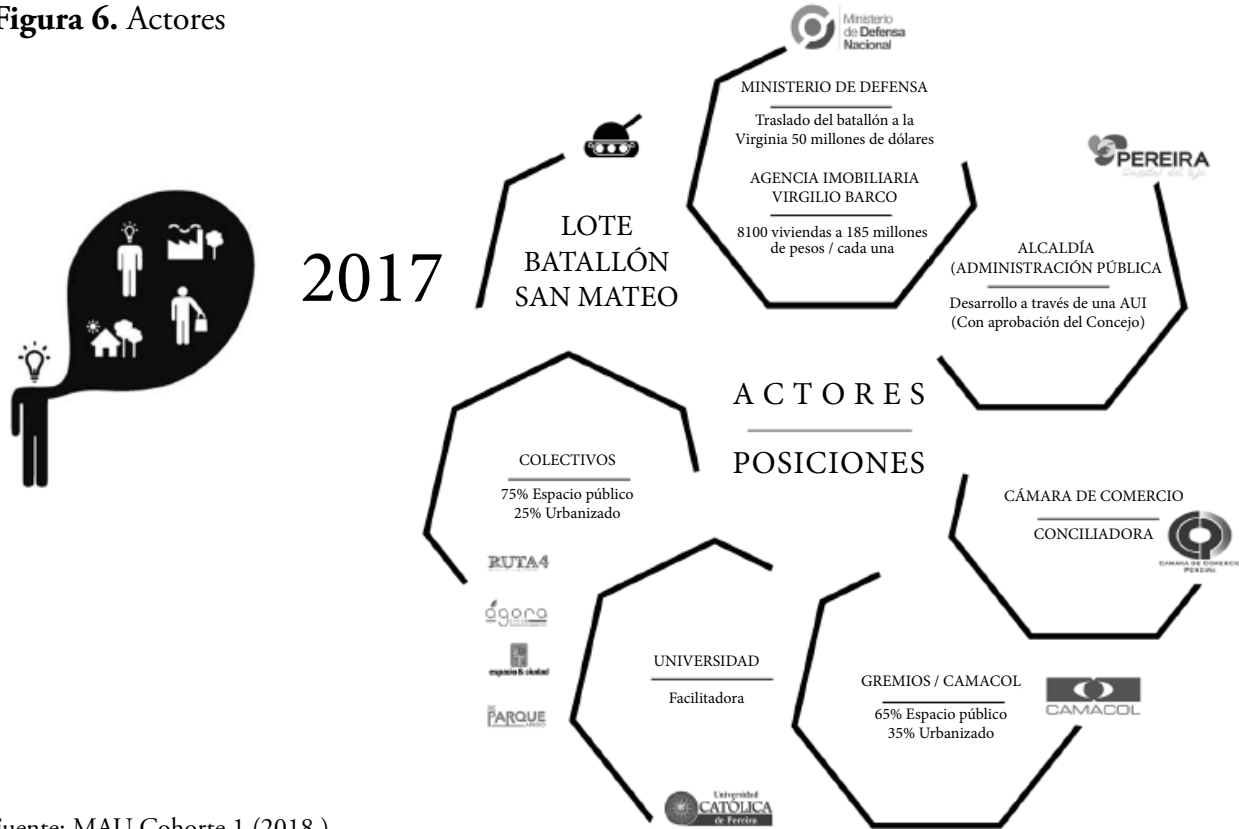
Pereira forma parte del paisaje cultural cafetero, lo que lo convierte en destino propicio para conocer la cultura del café. También es cruce obligado entre las principales vías del país, lo que le otorga privilegios económicos, culturales y de infraestructura. La geografía, el talento humano y el clima son parte de sus características locales; las cuales, en un proyecto urbano integral según la MAU, se deben adecuar para aportar en el cumplimiento de los objetivos y estrategias del desarrollo territorial en el corto, mediano y largo plazo.

6 El Complejo do Alemão es una de las favelas más intervenidas. Las principales iniciativas desarrolladas en la región fueron el teleférico, como parte del Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) y las Unidades de Policía Pacificadora (UPPs). Desde la perspectiva de lo que debe ser una ciudad inclusiva (Espósito, 2017, p.1).

7 Busca incorporar los territorios informales a la visión totalizadora de la ciudad deseada mediante la formalización y homologación de los elementos que la representan: calles, equipamiento urbano, transporte, servicios, edificaciones, íconos urbanos, entre otros. Al mismo tiempo, se busca lograr el reconocimiento de la valiosa diversidad de culturas locales, ya que constituye una fuente del enriquecimiento de la Ciudad (Desarrollo Urbano y Transporte, 2018).

Exploraciones efectuadas y hallazgos encontrados

Figura 6. Actores

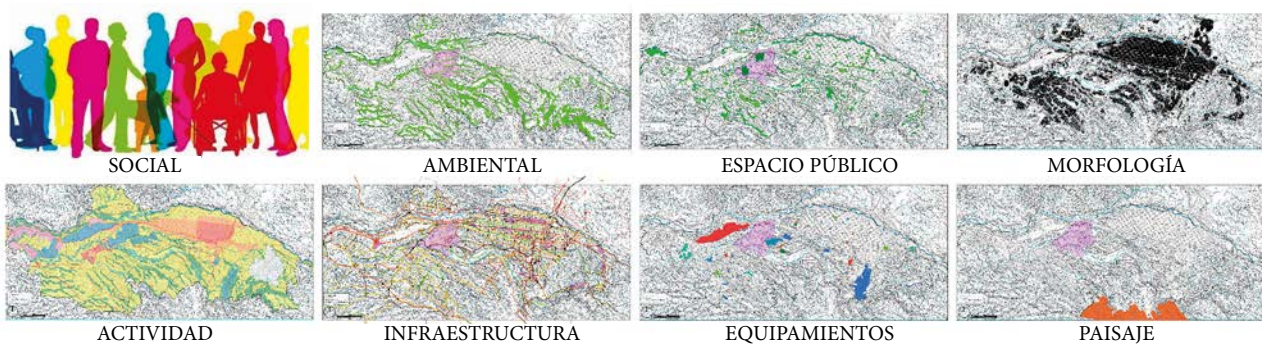


Fuente: MAU Cohorte 1 (2018,)

Los actores municipales han jugado un papel fundamental para las discusiones que crecieron en la ciudad en torno al traslado del batallón San Mateo; son el reflejo de la importancia que esta oportunidad ha brindado

para la unión del pueblo pereirano en la consolidación de sus ideales en el territorio y fortalecen el componente institucional de un proyecto urbano integral factible.

Figura7. Sistemas para diagnóstico municipal



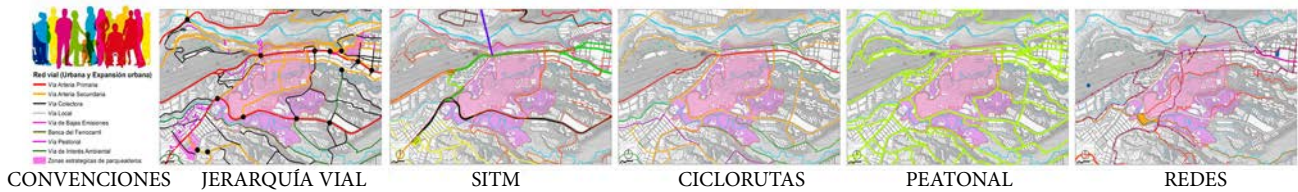
Fuente: Elaboración propia (2018)

Figura 8. Ambiente y espacio público



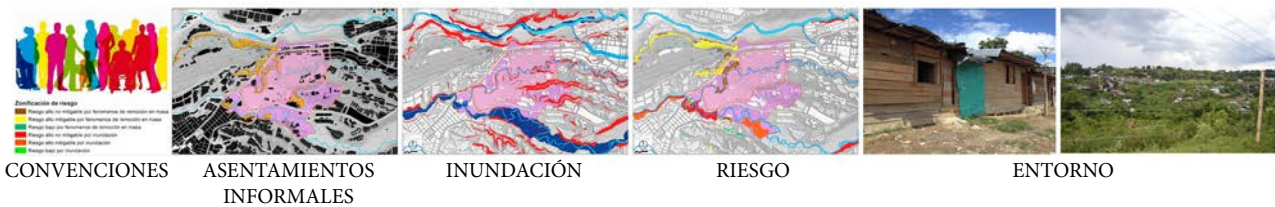
Fuente: Elaboración propia (2018)

Figura 9. Infraestructura



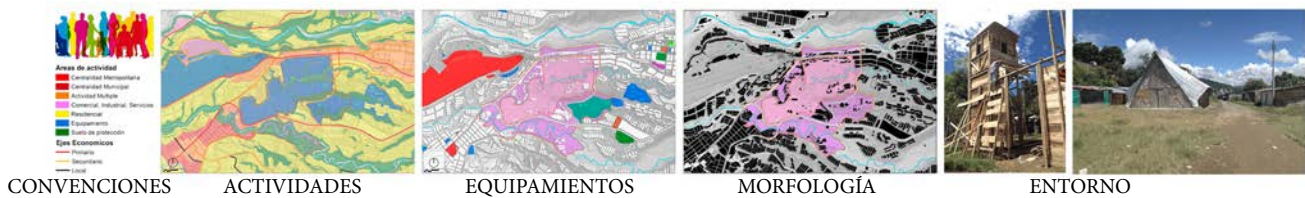
Fuente: Elaboración propia (2018)

Figura 10. Riesgos



Fuente: Elaboración propia (2018)

Figura 11. Áreas de Actividad, Equipamientos y Morfología



Fuente: Elaboración propia (2018)

El diagnóstico efectuado por sistemas de capas mostró que el componente social es inherente a todas las categorías del análisis, por tanto, siempre aparecerá como elemento transversal para evaluar el entorno.

Partiendo de los componentes ya presentados que estructuran al PUI y el diagnóstico realizado, se elaboraron las siguientes tablas para el sector San Mateo. En estas tablas se resume la información obtenida para sostener que este sector es factible de ser intervenido mediante un PUI.

Tabla 1 Problemáticas

Problemáticas y hallazgos		
Problemática social	Problemática física	Problemática institucional
<p>La pobreza y la falta de oportunidades, sumado a un entorno que no facilita la convivencia ni el sentido de pertenencia, contribuyen en gran parte a la segregación social y la violencia.</p> <p>Tipos de problemáticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Narcotráfico <input type="checkbox"/> Desplazamiento <input type="checkbox"/> Problemas de convivencia ciudadana. <input type="checkbox"/> Drogadicción <input type="checkbox"/> Mortalidad <input type="checkbox"/> Seguridad <input type="checkbox"/> Delincuencia <input type="checkbox"/> Alcoholismo <input type="checkbox"/> Desempleo <input type="checkbox"/> Pobreza <input type="checkbox"/> Analfabetismo <input type="checkbox"/> Violencia intrafamiliar <input type="checkbox"/> Corrupción política <input type="checkbox"/> Pérdida de identidad cultural <input type="checkbox"/> Resistencia a los procesos del estado <input type="checkbox"/> Debilidad en la organización y participación social y comunitaria. 	<p>El área presenta problemas físicos asociados con bajos estándares habitacionales, la falta de espacios públicos y la degradación del medio ambiente, entre otros.</p> <p>Tipos de problemáticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Contaminación de fuentes hídricas. <input type="checkbox"/> Deterioro y ocupación de áreas de conservación ambiental. <input type="checkbox"/> Escasa conectividad nortesur para la movilidad, peatonal, vehicular y transportes alternativos. <input type="checkbox"/> Ocupación dispersa. <input type="checkbox"/> Poco espacio público efectivo y sin continuidad. <input type="checkbox"/> Pocos espacios de reunión y expresión. <input type="checkbox"/> No existen equipamientos colectivos a nivel cultural, salud, transporte, seguridad, o gubernamental. <input type="checkbox"/> Los equipamientos educativos son pocos. <input type="checkbox"/> Existen viviendas en zonas de alto riesgo. <input type="checkbox"/> La mayoría de las viviendas están en condiciones precarias. <input type="checkbox"/> Insalubridad del medio ambiente. 	<p>La ausencia del Estado se aprecia en la desarticulación de las acciones de intervención social y física y en la falta de control de los procesos de ocupación del territorio.</p> <p>Tipos de problemáticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> No se han desarrollado proyectos eficientes para mitigar los riesgos. <input type="checkbox"/> No hay aplicación de las normativas, ambientales, urbanísticas, etc. <input type="checkbox"/> Poca cobertura en salud, educación y seguridad. <input type="checkbox"/> Desarticulación de las acciones en el territorio. <input type="checkbox"/> Falta de continuidad de los programas y procesos. <input type="checkbox"/> Los procesos relacionados con el patrimonio cultural son deficientes. <input type="checkbox"/> Las políticas sobre trabajo infantil no han sido contundentes. <input type="checkbox"/> Problemas de dotación de agua potable y saneamiento básico. <input type="checkbox"/> La gestión ambiental es deficiente. <input type="checkbox"/> Accesibilidad a la información

Fuente: Elaboración propia (2018)

Tabla 1. Oportunidades

Oportunidades		
Oportunidad social	Oportunidad física	Oportunidad institucional
<input type="checkbox"/> Generar participación comunitaria.	<input type="checkbox"/> Generar una transformación urbana.	<input type="checkbox"/> Actuar coordinadamente entre las instituciones.
<input type="checkbox"/> Recuperar el sentido de pertenecía.	<input type="checkbox"/> Articular espacios y proyectos urbanos.	<input type="checkbox"/> Trabajar en una gestión transparente.
<input type="checkbox"/> Obtener empleo en las obras que se hagan en el sector.	<input type="checkbox"/> Generar espacios para el encuentro y la convivencia.	<input type="checkbox"/> Generar modelos de intervención urbana.
<input type="checkbox"/> Lograr inclusión social.	<input type="checkbox"/> Recuperar zonas marginales.	<input type="checkbox"/> Consolidación de programas de vivienda.
<input type="checkbox"/> Solucionar conflictos sociales.	<input type="checkbox"/> Concretar las ideas de la comunidad.	<input type="checkbox"/> Empezar nuevos programas culturales.
<input type="checkbox"/> Reducir la violencia y la inseguridad.	<input type="checkbox"/> Consolidación de viviendas y un habitar adecuados.	<input type="checkbox"/> Lograr que el paisaje cultural cafetero sea representativo en el sector.
<input type="checkbox"/> Involucrar a la comunidad para el planteamiento de los proyectos.	<input type="checkbox"/> Definir espacios de oportunidad	<input type="checkbox"/> Promover el carácter tecnológico e investigativo
<input type="checkbox"/> Mejorar la calidad de vida.	<input type="checkbox"/> Generar entornos ambientalmente saludables.	<input type="checkbox"/> Difundir políticas de protección ambiental.
<input type="checkbox"/> Acrecentar las capacidades de niños y jóvenes.	<input type="checkbox"/> Conectar la movilidad y los sistemas de transporte de la ciudad.	<input type="checkbox"/> Establecer programas de productividad agrícola.
<input type="checkbox"/> Oportunidades para las personas en condición de discapacidad.	<input type="checkbox"/> Promover la continuidad y la preservación de las zonas de protección existentes.	<input type="checkbox"/> Consolidar un modelo de desarrollo sostenible.
<input type="checkbox"/> Permitir el desarrollo de la libre personalidad.	<input type="checkbox"/> Mejorar las calidades hídricas del lugar.	<input type="checkbox"/> Fomentar el ocio, los juegos y el disfrute de las actividades.
<input type="checkbox"/> Mejorar condiciones de salud.	<input type="checkbox"/> Fortalecer las unidades de cuencas.	<input type="checkbox"/> Trabajar en lineamientos para la protección del paisaje.
<input type="checkbox"/> Recibir una formación integral	<input type="checkbox"/> Generar equipamiento de carácter cultural, recreativo, de salud y gubernamental.	
<input type="checkbox"/> Reducir la desigualdad.	<input type="checkbox"/> Desarrollar equipamientos para la investigación y la tecnología.	
<input type="checkbox"/> Disminuir la pobreza.	<input type="checkbox"/> Reasentar a la población en riesgo.	
<input type="checkbox"/> Favorecer la formación cultural.		

Fuente: Elaboración propia (2018)

Conclusiones

En síntesis, esta herramienta se puede aplicar en Pereira, ya que se identificaron en el sector los tres componentes que le dan sustento para incluirla como mecanismo de planificación para el municipio, entendiendo

que las ciudades y sus habitantes son entes dinámicos por lo cual los instrumentos con que se toman y abordan el territorio también lo deben ser, en pro de consolidar mejor calidad de vida, generar mayores oportunidades y permitir un crecimiento más igualitario.

Los proyectos urbanos integrales han consolidado las apuestas políticas en Medellín, mediante un trabajo riguroso de vinculación de los actores en la configuración de cada etapa del desarrollo de sus proyectos. De esta manera, ha logrado que esta forma de intervención se convierta en un buen referente del nuevo urbanismo, que puede ser aprovechado por otras ciudades para mejorar sus actuaciones en el territorio.

Si bien los componentes que conforman un PUI son la esencia de cualquier territorio, la

forma como la metodología articula, desarrolla y ejecuta los objetivos preestablecidos es la fuente de su éxito como herramienta de planeación.

En conclusión, este tipo de instrumentos presentan un nuevo panorama para consolidar los imaginarios de los ciudadanos, relaciona e invita a ser partícipes de las decisiones territoriales desde su quehacer, busca fortalecer las dinámicas sociales y culturales de la ciudad para acentuar sus particularidades.

Referencias

- Consejo Municipal de Pereira. (2016, octubre 10). *Por medio del cual se adopta la revisión de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial POT del municipio de Pereira*. <https://www.concejopereira.gov.co/es/?key=VXNvcyBkZWwgc3VlbG8%3D&acc=documentos&fn-c=search&?&page=1&?&page=0&?&page=1> Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento del Municipio de Pereira. Pereira.
- Desarrollo Urbano y Transporte (2018). *Proyecto Urbano Integral - Comuna 8*. <http://www.buenosaires.gov.ar/planificacion/registros-interpretacion-y-atastro/informacion-para-tu-proyecto/plan-urbano-ambiental-comuna-8>.
- EDU. (2008). *Proyectos Urbanos Integrales*. <http://www.edu.gov.co/site/multimedia-edu/audios/124-proyectos-edu/proyectos-urbanos-integrales/530-proyectos-urbanos-integrales>
- EDU. (2010) *Proyectos Urbanos Integrales*. <http://proyectosurbanosintegrales.blogspot.com/p/que-es-el-pui.html>
- EDU-urbam EAFIT. (2005). *Medellín modelo de transformación urbana. PUI proyecto urbano integral en la zona nororiental, consolidación habitacional en el Quebrada Juan Bobo*. Medellín. <https://www.eafit.edu.co/centros/urbam/articulos-publicaciones/Paginas/medellin-modelo-transformacion.aspx>

Gehl, J.. (2010) *Ciudades para la Gente*. Platt Grupo Impresor

Laboratorio Medellín. (2011). *Catálogo de diez prácticas vivas*. Especial Impresoras Ltda.

Revista Semana. (2016) *El polémico traslado del Batallón de Pereira*. <https://www.semana.com/nacion/articulo/pereira-el-traslado-del-batallon-san-mateo/493412>

Espòsito, F. (2017). ciudad inclusiva en favelas. el caso del complexo do alemão en el río de janeiro post-olímpico. *Planeo No.32*. <http://revistaplaneo.cl/2017/06/07/ciudad-inclusiva-en-favelas-el-caso-del-complejo-do-alemao-en-el-rio-de-janeiro-post-olimpico/>